



# COMUNE DI ROCCALUMERA

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

98027 - Piazza Monsignor Francesco Maria Di Francia

Codice Fiscale e Partita IVA: 00145100830

Tel. 0942/744950 - Fax 0942/745104

<https://comune.roccalumera.me.it/commissario-straordinario-di-liquidazione-o-s-l/>

e-mail: [osl@comune.roccalumera.me.it](mailto:osl@comune.roccalumera.me.it)

pec: [osl@pec.comune.roccalumera.me.it](mailto:osl@pec.comune.roccalumera.me.it)

## ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 26 giugno 2024

ai sensi dell'articolo 252 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

e successive modifiche e integrazioni

\*\*\*\*\*

### Deliberazione n. 25 del 06.02.2025

**Oggetto:** Affidamento difesa e costituzione in giudizio davanti alla Suprema Corte di Cassazione avverso la sentenza della Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Sicilia n.6679/2025, depositata il 2 ottobre 2025, controparte Agenzia delle Entrate, avviso di accertamento n. TYX06B702892/2019.

L'anno duemilaventicinque, il giorno 6 del mese di febbraio, dalle ore 11:15 e seguenti, a distanza presso, è presente il dott. Alberto Lombardo, Commissario Unico dell'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente, giusta nomina avvenuta con Decreto del Presidente della Repubblica del 26 giugno 2024, ai sensi dell'articolo 252 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni.

Partecipa alla seduta dalla sede municipale il Responsabile dell'Area II - Finanziaria - del Comune di Roccalumera, Dott.ssa Rossella Rigano, nella qualità di Segretario verbalizzante.

#### Premesso che

- ✓ con deliberazione consiliare n. 8 del 2 aprile 2024, immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Roccalumera;
- ✓ con D.P.R. del 26 giugno 2024 è stato nominato il dott. Alberto Lombardo Commissario Unico dell'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;

- ✓ in data 12 luglio 2024 il suddetto decreto è stato formalmente notificato al dott. Alberto Lombardo, Funzionario Amministrativo in servizio presso la Prefettura - Ufficio Territoriale di Governo - di Messina;
- ✓ ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, l'insediamento dell'Organo Straordinario di Liquidazione presso l'Ente deve avere luogo entro cinque giorni dalla notifica del provvedimento di nomina;
- ✓ con deliberazione dell'Organo Straordinario di Liquidazione n. 1 del 15 luglio 2024 il Commissario Straordinario si è regolarmente insediato, rimandando all'adozione dei successivi provvedimenti le fasi operative;
- ✓ ai sensi dell'articolo 252, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, questo Organo Straordinario di Liquidazione ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, ovvero alla data del 31 dicembre 2023;

**Considerato che**

- l'articolo 253, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede: *"L'organo straordinario di liquidazione ha potere di accesso a tutti gli atti dell'ente locale, può utilizzare il personale ed i mezzi operativi dell'ente locale ed emanare direttive burocratiche";*
- l'articolo 253 comma 3, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede secondo il quale *"l'Organo Straordinario di Liquidazione può auto organizzarsi, e, per motivate esigenze, dotarsi di personale, acquisire consulenze e attrezzature le quali, al termine dell'attività di ripiano dei debiti rientrano nel patrimonio dell'ente locale";*
- l'articolo 4, comma 8 ter, del Decreto del Presidente della Repubblica 24.08.1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni, prevede *"nel caso in cui l'assegnazione di personale sia documentalmente impossibile o il personale assegnato non idoneo ad insindacabile giudizio dell'organo straordinario di liquidazione, quest'ultimo può, anche ai fini del comma 12 dell'art. 6, incaricare professionisti o funzionari pubblici, in servizio o in quiescenza, ovvero assumere personale in possesso dei requisiti corrispondenti alle mansioni da svolgere con contratto di lavoro a tempo determinato, con onere a carico della liquidazione. Per i trattamenti economici si applica il regime giuridico di prelazione previsto per i compensi spettanti all'organo straordinario di liquidazione";*

- pertanto, il Commissario Straordinario di Liquidazione può dotarsi di personale ed acquisire consulenze e/o servizi, nonché incaricare professionisti o funzionari pubblici, con oneri a carico della gestione di liquidazione;

#### **Preso atto**

- che come comunicato dal procuratore incaricato alla difesa dell'Ente, è stata emessa sentenza n.6679/2025 depositata il 2 ottobre 2025 dalla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Sicilia, la quale ha riformato la precedente sentenza n.694 del 23 marzo 2021 emessa dalla Commissione Tributaria Provinciale di Messina, annullandola ed accogliendo il ricorso promosso da controparte Agenzia delle entrate, direzione provinciale di Messina contro la sentenza di primo grado,;

#### **Tenuto conto che**

- ai sensi del comma 4, dell'art. 252 del d.lgs. 267 del 2000 l'OSL è competente relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello relativo alla predisposizione di un bilancio riequilibrato (31.12.2023) e che l'avviso di accertamento n. TYX06B702892/2019, oggetto di contenzioso, è stato notificato originariamente il 23 dicembre 2019;

#### **Considerata**

- la nota prot. n.15052 del 3 ottobre 2025 con cui l'avv. Emiliano Covino rappresentava l'opportunità di proporre ricorso in Cassazione avverso la sentenza di secondo grado citata, in quanto *"la decisione in parola si presenta del tutto isolata rispetto al quadro giurisprudenziale consolidato, ponendosi in contrasto con precedenti numerosi e costanti che hanno escluso l'applicabilità del meccanismo della scissione dei pagamenti (split payment) a fattispecie analoghe. Essa appare quindi una pronuncia eccentrica e anomala, priva di coordinamento con l'orientamento maggioritario e con la ratio della stessa disciplina"*, che in caso di non opposizione alla sentenza di secondo grado, essa passerà in giudicato con conseguente aggravio di spesa e aumento delle passività per € 97.012,24, rientranti nella competenza di questo Organo Straordinario di Liquidazione, come da avviso di presa in carico notificato dall'Agenzia delle entrate - Riscossione con racc. ar., prot. gen. dell'ente, n.1256 del 28 gennaio 2026;

#### **Pertanto**

- questo OSL è tenuto ad affidare la rappresentanza in giudizio del Comune di Roccalumera al fine di contestare l'*an debeatur* preteso da controparte;

### **Ritenuto**

- necessario ed opportuno, ai sensi delle disposizioni normative e regolamentari vigenti ed applicabili in materia di dissesto finanziario, avvalersi dell'ausilio dello stesso procuratore già incaricato per i precedenti gradi di giudizio ed in possesso di elevata e qualificata professionalità, competenza e maturata esperienza, a cui affidare la difesa dell'Ente davanti alla Suprema Corte di Cassazione, avverso la sentenza n.6679/2025, emessa dalla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Sicilia,;

### **Atteso che**

- l'Avv. Prof. Emiliano Covino, Codice Fiscale CVNMLN77M27H501A, ha già difeso nei precedenti gradi di giudizio il Comune di Roccalumera ed è stato individuato quale procuratore a cui si ritiene opportuno affidare l'incarico legale, altamente fiduciario;
- lo stesso, per l'affidamento del servizio di che trattasi, ha fatto pervenire, in data 24 dicembre 2025 con nota prot. n.20096, alla pec di questo Ente, apposita e specifica proposta di incarico professionale;
- che per le attività richieste, di cui in oggetto, l'avv. Covino ha provveduto a formulare specifico preventivo di spesa (all. 1), offrendo il proprio servizio professionale per un importo di euro 4.500,00, oltre spese generali, cassa previdenziale ed iva come per legge ed ha espresso la sua disponibilità all'affidamento del servizio legale de quo;
- che il contributo unificato e diritti di segreteria per la costituzione in giudizio è di complessivi € 1.263,00.

### **Valutata**

- la congruità dell'offerta economica presentata dall' Avv. Prof. Emiliano Covino, alla luce dei parametri ministeriali, disciplinati dal D.M. n. 55/2014 recante: *"Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'art. 13 comma 6 della legge 31 dicembre 2012 n. 2471"*, aggiornati al D.M. del 13.08.2022, n. 147;

### **Visti**

- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro"*

*organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche ed integrazioni;*

- *il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche ed integrazioni;*
- *lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità dell’Ente;*
- *la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet – Armonizzazione contabile enti territoriali;*

### **DELIBERA**

1. **di approvare** le motivazioni di fatto e di diritto di cui alla premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte;
2. **di affidare** l’incarico legale all’ Avv. Prof. Emiliano Covino, Codice Fiscale CVNMLN77M27H501A, per la presentazione del ricorso davanti alla Suprema Corte di Cassazione avverso la sentenza n.6679/2025, emessa dalla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Sicilia e per la costituzione e difesa in giudizio del Comune di Roccalumera, per come riportato in narrativa;
3. **di corrispondere** all’Avv. Prof. Emiliano Covino, come sopra identificato, per l’incarico legale e la difesa in giudizio del Comune di Roccalumera la somma complessiva di euro 4.500,00, oltre spese generali, Cassa Previdenziale, ed I.V.A., come per legge ove dovuti, il cui corrispettivo è stato valutato adeguato all’importanza dell’attività e al decoro della professionalità ai sensi dell’articolo 2233 del Codice civile e coerente con le previsioni di cui all’articolo 2 della Legge 21.04.2023, n. 49 in materia di equo compenso ai professionisti;
4. **di corrispondere**, altresì, all’avv. Prof. Emiliano Covino la somma di €. 1.263,00 per il pagamento del contributo unificato e delle spese di cancelleria, previste per legge e necessarie alla regolare costituzione in giudizio in favore dell’Ente;
5. **di autorizzare** il Responsabile dell’Area Amministrativa dell’Ente a provvedere e compiere gli atti conseguenziali al presente provvedimento, volti a consentire la regolare costituzione e difesa in giudizio avverso la sentenza n.6679/2025, emessa dalla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Sicilia;
6. **di precisare** che la predetta spesa, derivante dal presente provvedimento, a titolo di spese di funzionamento, sarà a carico della gestione straordinaria commissariale e sarà pagata direttamente dalla stessa dell’Organo Straordinario di Liquidazione;
7. **di evidenziare** l’assenza di conflitto di interessi;

8. **di trasmettere** il presente provvedimento per gli adempimenti di competenza e per conoscenza al Sindaco ed al Segretario generale del Comune di Roccalumera;
9. **di disporre** che la presente deliberazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni:
- a) venga pubblicata, ai sensi dell'articolo 11 della Legge Regionale 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche e integrazioni, a cura dell'Ufficio di Segreteria;
  - b) sia altresì pubblicata a cura dei competenti uffici del Comune di Roccalumera:
    - i. all'Albo pretorio on-line sempre del Comune di Roccalumera;
    - ii. nell'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Roccalumera, dedicata a tutti gli atti ed agli avvisi dell'Organo Straordinario di Liquidazione.
10. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario Verbalizzante

Dott.ssa Rossella Rigano

Rossella  
Rigano  
06.02.2026  
11:55:38  
GMT+01:00



Il Commissario Straordinario

dott. Alberto Lombardo

Alberto Lombardo  
06.02.2026  
11:23:56  
GMT+01:00



---

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**C E R T I F I C A**

che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/91 e dell'art.12 della L.R. n. 5/2011, è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ (Reg. Pub. n. \_\_\_\_\_ ).

Roccalumera, lì, \_\_\_\_\_

**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Il sottoscritto Segretario Generale, visto l'articolo 12 della L.R. 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche e integrazioni, e del T.U.E.L. approvato con il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni,*

**A T T E S T A**

*che la presente deliberazione :*

- ✓ *È stata dichiarata immediatamente esecutiva.*
- ✓ *È esecutiva essendo decorsi 10 giorni dalla relativa pubblicazione.*

Roccalumera, lì,

**IL SEGRETARIO GENERALE**